

En consecuencias, las definiciones y “equivalencias” entre las casillas de la boleta utilizada en la ENEX, salvo indicación explícita, son asimilables a todos los sectores investigados, incluso en el caso de la microempresa»

IA\_A-ENEX, párrafo 1, p. 6.

- **17. CENEC. Página 50** hace referencia, **al conjunto de cuadros de salidas que contribuyen de manera sustancial**, se sugiere explicación referente a cuáles serían los cuadros que se van utilizar.

**PL17.** Se amplía la cita del IF-ENEX (p. 50):

### **II.2 Algunas precisiones técnicas**

«Un plan de tabulación, se conoce, provee conjuntos de tablas – tipo que posibilitan analizar las principales “revelaciones” o “hechos descritos” en una investigación estadística; al hacerlo, facilita el trabajo de analistas y tomadores de decisiones.

Ese conjunto de cuadros de salida contribuye de manera sustancial, pues proporciona una guía respecto de los principales indicadores a elaborarse a partir de la investigación y, por tanto, orienta la estructura de los documentos analíticos; de la misma manera, su volumen, ayuda a precisar el calendario de difusión de resultados.

El enfoque de esta consultoría es “macroeconómico”, por lo cual, la propuesta que figura en este documento tiene esa orientación; es decir, plantea cuadros de dos o más variables, buscando vincularlas desde su significado meso-económico»

El texto comentado, el párrafo II.2 del “informe final”, tiene -como se podrá apreciar- carácter general. Se refiere al uso de los cuadros del plan de tabulación, que probablemente ya debe estar disponible en el CENEC –ENEX, y que serviría de referencia para -en una segunda parte- desarrollar indicadores desde la óptica macroeconómica.

Lamentablemente, en diciembre de 2012, mes de realización de la consultoría (y, según se entiende, tampoco a la fecha) no se dispuso de cuadros de salida básicos (ni siquiera para una dirección regional), que posibiliten la generación de indicadores analíticos de carácter macroeconómico.

Quizá, cabe una digresión sobre este tema.

En el proceso de obtención de las cifras, como se conoce, se empleó una estructura descentralizada, con unidades regionales y una coordinación central que define las políticas; en la práctica el avance fue desigual, determinando que no se cuente con los cuadros de salida básicos de la encuesta.

La ENEX previó las fases de:

i) Relevamiento de datos de campo;

ii) Validación y crítica: Análisis de las boletas, verificación de que la información esté completa y consistente, de acuerdo a los lineamientos predefinidos en la etapa de

planificación (en la que –probablemente- se diseñaron rutinas); los formularios incumplen los estándares –si los “errores” no son solucionables en “oficina- regresan a campo; en determinados casos no se los reenvía, aunque se deja una observación que, en la práctica, es de difícil seguimiento;

*iii) Control de calidad* (realizada, en la mayoría de regionales, por los supervisores): En esta fase se “examina” –apoya y asesora- al grupo técnico de Crítica. Cumplida la inspección, las boletas se remiten a procesamiento.

En el área de tecnología, se efectúa un proceso inicial que consolida todas las boletas (en realidad, las empresas o los establecimientos) y cierra –entre otras decisiones técnicas- las *mallas de validación*. En esta Unidad, disponiendo del universo de boletas –criticadas y digitadas- se realiza una primera verificación estadística, en la cual los datos se procesan de acuerdo a métodos “convencionales”; por ejemplo, análisis de frecuencias, o “casos”, para comprobar el número de boletas y los atributos de identificación, tipo de sociedad, carácter jurídico, etc. En las variables numéricas, se efectúa controles de promedios, desviaciones, de eventuales errores en las unidades de medida o en el redondeo de cifras.

Este primer proceso debió haber existido para definir cuadros desde la óptica macroeconómica, lo que, de manera general, hipotética, se intentaron definir en el informe que se comenta. Como se sabe, el análisis de la estructura –general y desagrada- de la base de datos “cerrada”, conduce la reflexión económica y los indicadores derivados.

En la situación actual, la gestión de la base de datos de la ENEX comprendería:

- Captura de boletas faltantes,
- Procesamiento de formularios,
- Estructuración y crítica de las bases de datos (regionales) y total,
- Generación de los reportes previstos en la fase de planificación inicial;
- Diseño de tablas de salida para publicación
- Indicadores macroeconómicos derivados
- Cuadros de salida para usuarios especiales

Lamentablemente, los tiempos de la encuesta y los plazos legales de la consultoría fueron divergentes, lo que impidió hacer un diseño de cuadros macroeconómicos en función de la base de la ENEX.<sup>5</sup>

- 
- **18. CENEC.** En la misma página menciona que se va obtener información de cuadros de dos o más variables desde un significado meso - económico. ¿cuál es la finalidad de obtener cuadros a nivel meso – económico?

**PL18.** Realizar estudios sectoriales. No todos los cuadros deben ser necesariamente publicados. A lo largo de este informe ampliatorio hay varias menciones a los aspectos meso económicos de la ENEX.

- 
- **19. CENEC. Página 59,** de acuerdo al cuadro I.1 **Concentración geográfica y organización institucional.** Se requiere conocer cuál va hacer el análisis a

---

<sup>5</sup> Como se ha señalado, en este y en anteriores informes, el consultor muestra su disposición para emitir una opinión sobre ese conjunto de información, una vez que la base cumpla los requisitos señalados en este acápite.

realizarse por cantones y con que alcance, tomando en cuenta que para el análisis, solamente se podrá realizar con el formulario a nivel de empresa (matriz).

**PL19.** El estudio sugerido tiene que ver con la denominada “demografía empresarial” y con los sectores de una economía; estos pueden referirse a empresas, establecimientos o microempresas y pertenecer a sociedades no financieras, financieras, gobierno, instituciones sin fines de lucro y hogares. Se trata de unidades institucionales agregadas como sectores.

### 1.1 Concentración geográfica y organización institucional

Atributos	1.1 SECTOR INSTITUCIONAL					Total por cantón
	1.1.1 SOCIEDAD NO FINANCIERA PRIVADA	1.1.2 SOCIEDAD NO FINANCIERA PÚBLICA	1.1.3 ISFLSH	1.1.4 EMPRESA PRIVADA NO CONSTITUIDA EN SOCIEDAD	1.1.5 OTROS CASOS	
CIIU	Número “unidades empresariales”					
Cantón						
	Total número unidades					n

Esto, porque la contabilidad nacional además del enfoque de los bienes y servicios, resumidos en las TOU, estudia los sectores institucionales, que se resumen en las “cuentas económicas integradas” (CEI).

El cuadro propuesto permite una primera aproximación de sectores institucionales.

En cuanto a la demografía empresarial (los informantes son en su mayoría sociedades no financieras) permite analizar el dinamismo de estas unidades productivas, por actividad CIIU y cantón, y posibilitaría analizar especialización productiva regional, densidad del empleo por área y actividad, etc.

- **20. CENEC. Página 60,** referente al párrafo **“1.3 Número de empresas según año de constitución”**. ¿Cuál es la finalidad de este indicador al determinar las empresas por año de constitución?

**PL20.** Como en el punto anterior (y se señala en el informe comentado), esta tabla contribuye en el análisis de la demografía empresarial: ¿son las empresas “antiguas” las que más venden en 2014?; ¿hay cantones con más empresas nuevas que antiguas?, etc. De la misma manera, se está en capacidad de establecer la edad media de las compañías, por cantón; así, si en determinada circunscripción, existen solo empresas de menos de cinco años de vigencia, ¿debe interpretarse como que la sustentabilidad de los emprendimientos no es elevada?; como se podrá entender, son datos clave para varios estudios socio-económicos.

- **21. CENEC. Página 61,** Lo señalado en el cuadro **“II. 1 listado de sociedades no financieras y hogares”** de acuerdo a lo que señala en el cuadro: cuando el tercer dígito del RUC corresponde “6” solo deberán ser consideradas para las empresas públicas más no para las personas naturales, es decir este campo debería estar bloqueado.

**PL21.** Se ha deslizado un error en la tabla que figura en la página citada; en efecto, esa casilla debió bloquearse; en la tabla siguiente aparece sombreada, en celeste:

**Sección II. Forma de propiedad, organización jurídica y tenencia de capital de la empresa**

**II.1 Listado de sociedades no financieras y hogares**

RUC	SOCIEDAD ANÓNIMA, COMPAÑÍA LIMITADA	EMPRESA PÚBLICA	PERSONA NATURAL	Cantón	
TERCER DÍGITO ES "9"					CIU
TERCER DÍGITO ES "6"					CIU
TERCER DÍGITO DIFERENTE AL "6" y al "9"					CIU

II.1 Listado de sociedades no financieras y hogares: útil para estudios regionales y, en contabilidad nacional, para las cuentas por sectores institucionales y regionales. La distinción más importante es entre hogares (tercer dígito del RUC diferente a 9 o 6) y sociedades no financieras, públicas o privadas.

El cuadro daría indicaciones sobre el nivel de "formalización" de la economía; pese a tratarse de empresas y de hogares con más de 9 empleados, hay aspectos como el acceso al crédito, etc., puede limitarse con una estructura jurídica no formal" IF-ENEX, 61

Más allá del error, en el texto, se señala que *"la distinción más importante es entre hogares (tercer dígito del RUC diferente a 9 o 6) y sociedades no financieras, públicas o privadas"*. No se recomienda su bloqueo, se sugiere su procesamiento, de acuerdo al respectivo sector institucional:

Terceer dígito	Naturaleza jurídica
9	Persona jurídica
6	Entidad pública
Diferente de 6 o 9	Persona natural, "hogar"

- **22. CENEC.** Página 62, de acuerdo al cuadro II.2 *"naturaleza jurídica- compañía anónima señala que la tenencia de capital debe ser nacional privado mas nacional público"*; si estamos haciendo referencia a compañía anónima, la tendencia de capital debería ser solo privado.

**PL22.** No necesariamente. Si bien al clasificar una sociedad antes que en la propiedad del capital se recomienda analizar el control empresarial, es preciso distinguir entre naturaleza jurídica y propiedad del capital. Existen, de hecho, sociedades anónimas de capitales públicos.

Ejemplos de sociedad anónima de propiedad gubernamental son "televisión pública" ("Televisión y radio del Ecuador, RTVEcuador<sup>6</sup>, PetroAmazonas y la Hidroeléctrica Coca Codo Sinclair, Cosinclair<sup>7</sup>, entre otras múltiples.

<sup>6</sup> Decreto de creación de EcuadorTV; <http://www.ecuadortv.ec/transparencia/DECRETO%20EJECUTIVO.pdf>

<sup>7</sup> Decreto ejecutivo de creación

- **23. CENEC. Página 63**, de acuerdo al cuadro V.2 “**Número de empresas por tipo de producción**”. Como se debería proceder a identificar los productos típicos y atípicos por provincia, ya que el formulario no está diseñado para captar este tipo de información.

**PL23.** El cuadro sugerido, en la “sección V. Actividades a las que se dedica la empresa 2011”, es:

V.2 Número de empresas por tipo de producción

Provincia	Código CPC	Código CPC
	Productos típicos	Atípicos
Código CIU		
Manufactura		

En realidad, “típica” y “no típica”, son tratados como equivalentes a “principal” y “secundaria”; por tanto, la tabla sugerida, sería:

V.2 Número de empresas por tipo de producción

Provincia	Código CPC	Código CPC
	Producto principal	Productos secundarios
Código CIU		
Manufactura		

Estos cuadros permitirían analizar la diversidad productiva (¿en cuántos CIU opera?, y espacial ¿en qué cantones?, de las empresas. El análisis de estas tablas, una vez determinada la relevancia de las producciones secundarias (atípicas) podría ampliarse al valor de producción.

- **24. CENEC. Página 64**, de acuerdo al cuadro V.4 “**Número de empresas por tipo de producción – descripción de principales insumos**”. Se sugiere se revise el cuadro ya que no está acorde al título.

**PL24.** El cuadro es:

V.4 Número de empresas por tipo de producción

Descripción de Principales Insumos				
Código CIU	Dos dígitos	Manufactura	Comercio	Servicios
				Código CPC
	Manufactura			
	Comercio			
	Servicios			

PC

Probablemente, el cuadro es poco explícito; parte de una consulta a la contraparte, que confirmó que el CENEC-ENEX, dispone de una nomenclatura que cruza CIIU con CPC, arreglo que permitiría elaborar la tabla sugerida.

Se pide elaborar cuadros de doble entrada de empresas, según producción principal CIIU, en columna; y, se plantea cruzarlos con el insumo principal (CPC) declarado, en fila.

**Descripción de Principales Insumos**

Código CIIU	Dos dígitos	Insumos			
	Empresas	Manufactura	Comercio	Servicios	Código CPC
	Manufactura	Se verifica consistencia de lo declarado con la correspondencia “teórica”			
	Comercio				
	Servicios				

Se *observarían* las boletas de “panadería” que no tengan como principal insumo harina. La herramienta de crítica es el clasificador CIIU – CPC, comparado con la respuesta que figura en la boleta.

Del mismo modo -se señala en el informe-, el objetivo es detectar inconsistencias. Ejemplo: de encontrarse una empresa con producción principal “textil” y principal insumo “azúcar”, la boleta debe regresar a crítica.

**Descripción de Principales Insumos**

Código CIIU	Dos dígitos	Insumo	
	Producción	Manufactura	Código CPC
	Manufactura Textil	Azúcar	

La información se obtiene de la sección V de la boleta de empresa(o II de establecimiento):

	1. Descripción	2. Código CIIU
Actividad Principal:		<input type="text"/>
Principales Bienes y Servicios Producidos o Bienes Revendidos		<input type="text"/>
		<input type="text"/>
		<input type="text"/>
Principales Insumos		<input type="text"/>
		<input type="text"/>
		<input type="text"/>

- 25. CENEC. Página 67, de acuerdo al cuadro VIII. 1 “tabla informativa que cruce la actividad auxiliar con código CIIU”. Según el párrafo “Esta tabla será utilizada para mejorar el sistema de directorios, en la “consola de empresas” para conocer a qué oficina dirigir los pedidos de información; y, en lo productivo, para conocer dónde se

ubican los centros de decisión empresarial”. ¿Cuál sería el alcance para la actualización o elaboración de dicho producto?

**PL25.** Desde el “informe inicial”, en la consultoría que se da cuenta, se ha impulsado la idea de “consola de empresas”.

En el Informe inicial (pp. 42 -43), se afirma:

A partir de las empresas y microempresas<sup>8</sup> investigadas, y con miras a optimizar el sistema nacional de directorios, debería crearse subdirectorios en las unidades económicas grandes (de hecho pre-establecidos a través de los “grupos económicos” del SRI), aunque, en este caso, convendría sistematizar la división geográfica, en el sentido de estar en capacidad de conocer *a priori* la **ponderación cantonal** de los establecimientos de las grandes empresas, variable que debe relevase en cada investigación, lo que resulta oneroso en tiempo y recursos.

Adicionalmente, cabría instrumentar una “**consola de empresas**” (similar al que desarrollan las empresas privadas, en especial en tarjetas de crédito, servicios de salud a domicilio, telefonía celular, etc.) en la que, preservando la confidencialidad, se vaya almacenado el comportamiento informativo del establecimiento:

Ejemplo. En la encuesta 1, no informó. En la encuesta 2, llenó toda la boleta. Se recomienda preguntar por...

“El día 20 x”, se afirmó que tiene sucursal en Ambato; el 30 se aseveró que no. Es mejor preguntar en el Departamento de Contabilidad”...

Lo que facilitaría el acopio de información. Esto sería especialmente útil en contextos en que los investigadores de campo tienen poca estabilidad; en el pasado, el investigador tenía una larga carrera en la entidad, que lo convertía en la **memoria institucional**. El contexto actual exige preservarla: un medio, constituiría esta “consola” que almacene nombres, fechas, lugares de información y cartografía tipo GIS,...un robot estadístico.

La idea de crear una “consola de empresas”, que se iniciaría –de ser posible- con la *encuesta exhaustiva*, es superar la elevada rotación que existe en la actualidad, mediante el llenado permanente, por parte de los técnicos en funciones, de información sobre el comportamiento que las empresas tienen frente a los requerimientos de información.

El cuadro propuesto, que se comenta en este acápite, debe ser entendido en el contexto de los párrafos anteriores a (I-Final, p. 67):

- Número de empresas por CIU (2 dígitos) por número de locales por actividad principal y por cantón
- Número de empresas por CIU (2 dígitos) por número de locales por actividad principal y por cantón y por provincia

Luego de sugerir ordenamientos o cuadros por número de locales por actividad principal, se recomienda elaborar una tabla por actividad auxiliar. En efecto, se propone:

<sup>8</sup> En la jerga técnica de los expertos del INEC, se ha generalizado la identificación de estas unidades como “marco de lista” y “marco de área”, vocabulario especializado que mostraría la influencia del muestreo en las tareas cotidianas de la ENEX.

## Sección VIII. Actividades auxiliares de la empresa por cantón 2011

*VIII.1 Tabla informativa que cruce la actividad auxiliar con código CIU*

		% asignado a cada uno			
N Cantones	Sumatoria =100%	Sumatoria <100%	Sumatoria >100%	0	s/d
N					
N+1					
N+2					
Ni...					
Actividad Auxiliares	Código CIU				
Definir en qué cantón funciona la sede					

Este cuadro, tendría el siguiente resultado:

*VIII.1 Tabla informativa que cruce la actividad auxiliar con código CIU*

		% asignado a cada uno			
N Cantones	Sumatoria =100%	Sumatoria <100%	Sumatoria >100%	0	s/d
Cayambe	25				
Zaruma	10				
Cevallos	5				
El Ángel	4				
Actividad Auxiliares	Textil				
Definir en qué cantón funciona la sede: Quito					

La información más relevante se almacenaría en la consola de empresas. Ejemplo: la textil X, informa que tiene 5 actividades secundarias y tres auxiliares (esta sección es una ilustración, que dependerá del proceso), en los cantones citados.

En el caso que amerite, la información se enviará al sistema nacional de directorios. Si, por ejemplo, en una empresa muy importante, con sede en Guayaquil, el informante reside en Machala, donde está la planta, estas precisiones deben inscribirse en la "consola". Práctica que preservaría pérdida de información, en la eventualidad de que el técnico del INEC -que maneja los datos- cambie de puesto.

Por otro lado, las tablas referentes a cantones y su relación con la producción es útil para análisis meso económicos regionales y sectoriales.

Así, podría realizarse un trabajo del tipo *Estudio meso-económico del sector... en Loja*. Mediante los datos de "servicios de...", por cantón, se identificará la producción; podría determinarse, así, conjuntamente, si la producción secundaria o auxiliar se realiza en Guayaquil, Cuenca u otras ciudades.